



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Ås kommune
Postboks 195
1431 ÅS

Samordningsstaben

Tordenskiolds gate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2017/12190-69 FM-K
Saksbehandler: Fakra Butt
Direktetelefon: 22 00 35 97

Dato: 19.04.2018

Grensejustering – informasjon om eventuell endring i kommunens veksttilskudd

Vi viser til vårt møte den 18.04.18 mellom ordfører Nordal i Ås kommune og ordfører Opdan i Ski kommune vedrørende grensejustering av Tandberggløkka fra 1.1.2020.

På møtet ble det stilt et spørsmål om hvordan kommunens veksttilskudd vil endre seg i forbindelse med grensejusteringen. Vi har nå undersøkt saken med Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Veksttilskudd er en kompensasjon til kommuner med særlig høy befolkningsvekst. Tilskuddet er begrunnet med at kommuner med høy befolkningsvekst på kort og mellomlang sikt kan ha vanskeligheter med å tilpasse tjenestetilbudet til en voksende befolkning. Det kan være problematisk å finansiere de nødvendige investeringene samtidig som eksisterende tjenestetilbud skal opprettholdes.

Utgangspunktet for å motta veksttilskudd er at kommunen har en gjennomsnittlig årlig befolkningsvekst på 1,4 prosent eller mer de siste tre årene. Terskelen for utløsning av veksttilskuddet er senket fra en gjennomsnittlig folkevekst de siste tre år på 1,5 % til 1,4 % fra 2017. I tillegg må kommunene ha skatteinntekter under 140 % av landsgjennomsnittet de siste tre årene (målt per innbygger).

Satsen for tilskuddet i 2018 er 57 191 kroner per innbygger ut over vekstgrensen.

Av grønt hefte og KS sin prognosemodell kan vi se at Ås kommune i 2018 fikk et veksttilskudd på 10,9 millioner kroner, da den prosentvise befolkningsveksten i perioden 2014-2017 var på 2,39 % og gjennomsnittlig skatteprosent for perioden 2014-2016 på 95 %. Antall innbyggere utover vekstgrensen utgjør 191.

Dersom Tandberggløkka med sine 165 innbyggere overføres til Ski kommune, innebærer dette mindre enn ett prosent av Ås kommunes befolkning, og da veksten beregnes som snittstørrelse basert på de tre siste årene, mister kommunen ikke veksttilskuddet i sin helhet fra 2019 til 2020. Det kan imidlertid forekomme endringer i størrelsen på veksttilskuddet. Hvor stor endringen er og om den er positiv eller negativ avhenger av mange faktorer. Det er derfor vanskelig på nåværende tidspunkt å mene noe eksakt om hvordan veksttilskuddet eller rammetilskuddet til kommunen vil være i 2020.



Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i en e-post til oss vist at departementet ved tidligere grensejusteringer har korrigert for «overførte» innbyggere ved beregning av veksttilskudd for 2020:

«i forrige større grenseendringssak (mellom Nye Sandefjord og Tønsberg kommune) korrigerer vi innbyggertallet for hele perioden veksttilskuddet beregnes for (dvs. siste tre år), for å ta hensyn til grenseendringen også i beregningen av veksttilskuddet.»

I og med at departementet vil ta høyde for og korrigere for befolkningsendringen grunnet grensejustering, er det ikke gitt at Ås kommunes veksttilskudd reduseres vesentlig.

Uavhengig av grensejusteringen anses ikke veksttilskudd som en sikker inntektskilde, da den kan variere en del fra år til år.

Det vises for øvrig til endringer i inntektssystemet fra 2017 som har gitt et mer nøytralt inntektssystem enn tidligere, men systemet er fortsatt ikke fullt ut nøytralt med hensyn til kommunestruktur. Dette er en problemstilling departementet er klar over:

<https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Sporsmal/Skriftlige-sporsmal-og-svar/Skriftlig-sporsmal/?qid=70692>

Avslutningsvis gjør vi også oppmerksom på at inndelingstilskudd og kompensasjon for engangskostnader ikke utløses ved grensejusteringer.

Med hilsen

Anne-Marie Vikla
fylkesmiljøvernssjef

Fakra Butt
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi til:
Ski kommune Postboks 3010 1402 SKI

